

## RECHTSFRAGEN

### Gemeinschädliche Sachbeschädigung von „Öffentlichen Denkmälern“ nach § 304 Abs. 1 Alt. 4 des Strafgesetzbuches (StGB)

(DSI) Anlässlich eines aktuellen Falles des von den zuständigen Behörden nicht erlaubten Abbruchs eines Baudenkmals im Freistaat Bayern ermittelte die zuständige Staatsanwaltschaft u.a. wegen des Verdachts der gemeinschädlichen Sachbeschädigung (§ 304 Abs. 1 StGB). Danach wird mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder mit Geldstrafe bestraft, „wer rechtswidrig ... Grabmäler, öffentliche Denkmäler ..., Gegenstände der Kunst ... beschädigt oder zerstört“.

Angesichts der hierzu in eher sehr geringem Umfang vorhandenen Rechtsprechung und Literatur ist zur besonderen Problematik des Tatbestandsmerkmals „Öffentliches Denkmal“ Folgendes anzumerken:

1. Nach § 304 Abs. 1 4. Alt. StGB wird mit Freiheits- oder mit Geldstrafe bestraft, „wer rechtswidrig ... öffentliche Denkmäler ... beschädigt oder zerstört.“

Der Grundgedanke der Vorschrift, welche die gemeinschädliche Sachbeschädigung behandelt, ist es, die Vernichtung oder Brauchbarkeitsminderung von Kulturgütern im Allgemeinen bzw. von öffentlichen Denkmälern im Speziellen zu verhindern. In Abweichung von § 303 StGB wird hier das öffentliche Interesse an der Unversehrtheit der „öffentlichen Denkmäler“ geschützt. Für die Denkmalpflege und den Denkmalschutz von besonderem Interesse ist, dass sich die Vorschrift nicht nur wie die einfache Sachbeschädigung (§ 303 StGB) auf fremde Sachen, sondern z.B. auch auf Sachen, die im Eigentum des Täters stehen, erstreckt; strafbar ist daher auch die Zerstörung oder Beschädigung der eigenen oder einer herrenlosen oder einer dem Verkehr entzogenen Sache. „Darin kommt der Gedanke zum Ausdruck, dass in den Fällen des § 304 ganz entsprechend dem durch die Natur der fraglichen Gegenstände unmittelbar gegebenen öffentlichen Interesse an deren Unversehrtheit die Verwirklichung des staatlichen Strafanspruchs unabhängig davon gestellt sein soll, ob der jeweilige Eigentümer ein persönliches (privates) Interesse an der Erhaltung hat und betätigt oder nicht.“ (Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen – RGSt 10, 595 ff.).

2. Geschützt werden Gegenstände mit einer besonderen, öffentlichen Zweckbestimmung. Das gemeinsame Merkmal der Tatbestände von § 304 Abs. 1 StGB ist die Zweckbestimmung, den öffentlichen Interessen oder solchen Belangen zu dienen, welche vom Gesetzgeber den öffentlichen Interessen gleichgestellt sind. Es ist erforderlich, dass diese Zweckbestimmung zur Zeit der Tat vorhanden ist. Dabei ist unerheblich, ob die Sache ursprünglich für andere Zwecke bestimmt war (vgl. RGSt 34, 2; RGSt 43, 244).

Gegenstand der Tat in diesem Sinne können u.a. sog. „Öffentliche Denkmäler“ sein. Dieses Tatbestandsmerkmal irritiert insoweit, als es sich als solches weder in der übrigen rechtsnormativen Landschaft noch im denkmalfachlichen Sprachschatz wiederfindet.

2.1 An dieser Stelle ist daher die konkurrenzrechtliche Situation im föderativen Staatsaufbau der Bundesrepublik Deutschland zu beleuchten. Nach der bundesrechtlichen Verfassungslage ist die Bundesrepublik Deutschland ein Kulturstaat (vgl. auch Art. 35 des Einigungsvertrags), auch wenn dies nicht ausdrücklich mit einem Staatsziel des Grundgesetzes (GG) festgelegt ist und die Ausgestaltung des kulturstaatlichen Modells im Wesentlichen den Ländern obliegt, die nach der Kompetenzordnung des Grundgesetzes (vgl. Art. 30, 70, 83, 104 a GG) u.a. für das Denkmalrecht zuständig sind; Entsprechendes bestimmt allerdings ausdrücklich Art. 3 Abs. 1 der Bayerischen Verfassung. Denkmalschutz und Denkmalpflege, d.h. das Denkmalrecht, insb. der Erhalt der Denkmäler, sind nach heutiger Verfassungslage Rechtsmaterien, die allein der Gesetzgebungskompetenz der Länder obliegen; dies ist in den sechzehn Ländergesetzen zum Denkmalschutz, z.B. dem Bayerischen Denkmalschutzgesetz (BayDSchG), geregelt.

2.2 Ein anderer bereits seit 15. Mai 1871 (vgl. Reichsgesetzblatt – RGBl – 1871, 127, 186 f.) reichs- bzw. bundesrechtlich geregelter Bereich ist das Strafrecht, das nach Art. 74 Abs. 1 Nr. 1 GG unter die konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes fällt. Dort wird zwar nicht der Erhalt der Denkmäler (vgl. vorstehenden Absatz) ausdrücklich gefordert, sondern die Strafbarkeit von Taten gegen Denkmäler geregelt.

Hinsichtlich des Grundgehalts der Strafnorm (heute § 304 Abs. 1 StGB) und des Wortlauts „Öffentliche Denkmäler“ gibt es weder seit 1871 noch in den Vorläuferregelungen des Reichsstrafgesetzbuchs (RStGB) Veränderungen. So wird „Öffentliches Denkmal“ als terminus technicus u.a. schon in § 282 Satz 1 des (damals) vom Vortragenden Rat im Preußischen Justizministerium Heinrich von Friedberg im Juli 1869 gefertigten „Entwurf eines Strafgesetzbuches für den Norddeutschen Bund“, in § 303 Satz 1 des „Entwurfs eines Strafgesetzbuches für den Norddeutschen Bund“ (1. Lesung, November 1869) und in § 301 Abs. 1 des „Entwurfs eines Strafgesetzbuches für den Norddeutschen Bund“ (2. Lesung, Dezember 1869) verwendet.

2.3 Das Reichsgericht hat danach bis heute zeitlos gültig festgestellt, dass „das Gesetz ... den Begriff des öffentlichen Denkmals ... vielmehr als gegeben voraussetzt“ (RGSt 43, 240, 241). Weder die Materialien zu den preußischen Vorläuferregelungen (incl. dem Allgemeinen Landrecht für die Preußischen Staaten – ALR –) zum de facto preußischen Strafgesetzbuch des Norddeutschen Bundes bzw. des Reichsstrafgesetzbuches noch diejenigen zum Strafgesetzbuch der Bundesrepublik Deutschland geben hierzu irgend etwas her. Bei der Begriffsbestimmung „ist deshalb ... auf den allgemeinen Sprachgebrauch und den erkennbaren Zweck des Gesetzes zurückzugehen“ (RGSt 43, 240, 241). In Abweichung von mehreren Literaturmeinungen in modernen Kommentaren legt das Reichsgericht unter Bezugnahme auf das Grimm'sche „Deutsche Wörterbuch“ von 1860 zu Recht dar, dass „der Sprachgebrauch ... unter Denkmälern nicht lediglich Erinnerungszeichen, wie Standbilder, Säulen, Bauwerke, die von vornherein zu dem Zwecke errichtet worden sind, das Andenken an gewisse Personen oder Begebenheiten dauernd zu erhalten,“ versteht, „er umfasst vielmehr auch Werke, die als Gegenstände aus der Vergangenheit, d.h. als kennzeichnende Reste eines früheren Kulturabschnitts von

geschichtlicher, wissenschaftlicher oder künstlerischer Bedeutung sind. In diesem Sinn wird von Baudenkmälern, Denkmälern der Bilderei oder Malerei gesprochen ...". „Nach dem klar zutage tretenden Zwecke des Gesetzes sind Denkmäler der zuletzt gedachten Art in den Begriff [des „Öffentlichen Denkmals“ i.S.v. § 304 Abs. 1 StGB] „mit einzubeziehen ... Solche Denkmäler [d.h. Denkmäler i.S.v. Art. 1 Abs. 1 BayDSchG], vgl. hierzu richtig auch Tröndle/Fischer, Kommentar zum Strafgesetzbuch – StGB –, 50. Aufl., München, § 304 Rn. 8: „Der Denkmalbegriff entspricht dem der Denkmalschutzgesetzes“) können Kulturwerte von unschätzbbarer Bedeutung darstellen, so dass ihre Beschädigung oder Vernichtung einen unwiederbringlichen Schaden für die Gesamtheit, für die ganze Kulturwelt in sich schließen kann.“ (RGSt 43, 240, 241 f.).

2.4 „Hinzu kommt noch, dass zur Zeit der Entstehung des Reichsstrafgesetzbuchs in Preußen sowohl, als auch in einer Reihe anderer Bundesstaaten die sog. Denkmalpflege im allgemeinen Kulturinteresse, also in hervorragend öffentlichem Interesse, bereits Gegenstand staatlicher Betätigung geworden, es auch schon beim Erlasse des preußischen Strafgesetzbuchs war, aus dem unter ausdrücklichem Hinweise der Begründung des Entwurfs eines Bundes- (Reichs-)Strafgesetzbuchs auf dessen Bestimmungen (in § 282) die Vorschrift des § 304 – ... – wörtlich übernommen worden ist.“ (RGSt 43, 210, 243; vgl. hierzu auch Preußisches Oberverwaltungsgericht, Urteil vom 22. Mai 1903, ProVGE 43, 416 ff.). Danach sind gerade die schon nach der damaligen, d.h. exekutiv-tatsächlichen, nicht kodifizierten staatlichen Denkmalpflege „Denkmäler“ im Sinne des § 304 StGB. Die „von Menschen geschaffenen Sachen oder Teile davon aus vergangener Zeit, deren Erhaltung wegen ihrer geschichtlichen, künstlerischen, städtebaulichen, wissenschaftlichen oder volkskundlichen Bedeutung im Interesse der Allgemeinheit liegt“ (Art. 1 Abs. 1 BayDSchG), d.h. diejenigen Objekte, welche im verfassungsrechtlich besonders garantierten öffentlichen Interesse zum Erhalt des kulturellen Erbes der Gesellschaft Gegenstand der staatlichen Denkmalpflege und des staatlichen Denkmalschutzes sind, entsprechen damit dem Begriff „Denkmal“ des § 304 RStGB und des § 304 StGB.

2.5 Dies gilt allerdings nur, wenn als „weiteres – inneres – Merkmal“ einer Zweckbestimmung das nach § 304 StGB besonders qualifizierende Zusatzmoment hinzukommt, „vermöge deren das als Denkmal anzusprechende Werk der Öffentlichkeit gewidmet erscheint.“ (RGSt 43, 210, 243). „Ob diese eine sich nachweislich von einer maßgebenden Stelle ausgehende ausdrückliche Willenserklärung voraussetzt, oder ob sie sich auch in schlüssiger Weise etwa aus der im Laufe der Zeit entstandenen Vorstellung und Überzeugung einer mehr oder minder großen Gesamtheit, wie der Angehörigen einer Gemeinde oder ganzen Landschaft, ergeben kann, darf für die vorliegende Sache auf sich beruhen bleiben ...“ (RGSt 43, 240, 245). Das Reichsgericht lässt diese Frage zum Urteilszeitpunkt 1910 unbeantwortet, weil es auf der Grundlage der damaligen legislativen und exekutiven Situation eine solche Zweckbestimmung, einen derartigen Widmungsakt bei Vorliegen zweier Voraussetzungen als gegeben ansah:

Einmal musste auch 1910 das beschädigte oder (hier) zerstörte Objekt bei objektiver (heute: dem Wissens- und Kenntnisstand sachverständiger Kreise folgender) Betrachtung ein „Denkmal im Sinne der preußischen Denkmalspflege“ sein (vgl. RGSt 43, 240, 246); der Freistaat Bayern hat u.a. zur Beantwortung derartiger Fragen als amtlichen Sachverständigen das Bayerische Landesamt für Denkmalpflege als staatliche Denkmalfachbehörde errichtet (vgl. Art. 12 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 Satz 3 Nr. 5 BayDSchG). In Folge dessen hatte die preußische Staatsbehörde die ordnungsrechtliche Anordnung getroffen, das als Denkmal erkannte Objekt zu erhalten.

Zum anderen zog das Reichsgericht jedenfalls zur Absicherung seiner Erkenntnis das eigene Einverständnis der Objektinhaberin mit der ordnungsrechtlichen Erhaltungsanordnung heran. Zusammen mit der staatlichen Anordnung ergab sich daraus die nach § 304 Abs. 1 StGB geforderte besondere Zweckbestimmung, um „die Eigenschaft als öffentliches Denkmal“ zu erhalten (vgl. RGSt 43, 240, 246).

2.6 Nach heutiger Rechtslage, beginnend mit Art. 150 Abs. 1 der Weimarer Verfassung bis zu den heute landesrechtlichen Bestimmungen von Art. 3 Abs. 2, Art. 141 Abs. 1 Satz 3, Abs. 2 der Bayerischen Verfassung i.V.m. Art. 3 Abs. 1, Art. 4 Abs. 1 Satz 1, Art. 6, 7, 10 BayDSchG, ist danach zu fordern, dass die Denkmaleigenschaft des betroffenen Objekts öffentlich wirksam geklärt sein muss. Angesichts des im Freistaat Bayern angewandten deklaratorischen Systems der Denkmalfeststellung bedeutet dies, dass das Eintragungsverfahren nach Art. 2 BayDSchG des als Denkmal erkannten Objekts eröffnet (Listenentwurf oder fälschlich sog. „vorläufige Eintragung in die Denkmalliste“, vgl. hierzu Urteil des AG Lippstadt, Entscheidungen zum Denkmalrecht – EzD – 2.2.8 Nr. 1), d.h. die Beteiligung der staatlichen und kommunalen Stellen seitens der für die Eintragung in die Denkmalliste allein zuständigen, sachverständigen Denkmalfachbehörde herbeigeführt wurde. Eine Eintragung in die Denkmalliste des Freistaats Bayern ist überhaupt nur zulässig, wenn die Voraussetzungen des Art. 1 BayDSchG erfüllt sind, wonach die Erhaltung als Denkmal aus den gesetzlich festgelegten Gründen im Interesse der Allgemeinheit liegen muss und die Denkmaleigenschaft objektiv gegeben ist, d.h. u.a. auch die „Erhaltungswürdigkeit“ vorliegt (vgl. hierzu auch Oberstaatsanwalt Helmut Rehborn, Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter – NWVBI – 1988, 325 ff. [jedoch mit fehlerhafter Anmerkung 19]). Da zu diesem Zeitpunkt die Feststellung der hierfür zuständigen sachverständigen Kreise über die objektive Denkmaleigenschaft bereits abschließend getroffen worden sein muss, es bei der Benehmensherstellung mit der Gemeinde, hingegen nicht mit dem Objekteigentümer, ausschließlich um den Abgleich mit besonderen lokalen Kenntnissen und Erfahrungen gehen kann, liegt bereits in der Bekanntgabe der Aufnahme eines Objekts in die Denkmalliste, d.h. der Veröffentlichung des sog. Listenentwurfs, die nach der Rechtsprechung des Reichsgerichts erforderliche Anordnung, das als Denkmal erkannte Objekt zu erhalten (Widmung), vor.

Nach der seit Mitte der 1970er Jahre in den Ländern der Bundesrepublik Deutschland, insb. im Freistaat Bayern geltenden Rechtslage kommt es weder bei der Feststellung der Denkmaleigenschaft noch bei der deklaratorischen Eintragung in die Denkmalliste auf das Einvernehmen mit dem Denkmaleigentümer an.

Diese kann sogar und durchaus wesensimmanent gegen den ausdrücklichen Willen des Denkmaleigentümers erfolgen. Nach den Ausführungen des Reichsgerichts ist es evident, dass bei Zugrundelegung dieser (erst heute geltenden) Rechtslage die hilfswisen Erwägungen zur Zustimmung des Denkmaleigentümers unterlassen worden wären, da es dann so wie heute auszuschließen gewesen wäre, dass die positive Zustimmung des Denkmaleigentümers zur objektiven Denkmalfeststellung ggf. hätte erforderlich sein können (a. A., aber in Verkennung von RGSt 43, 240 ff. und ohne Berücksichtigung der Weiterentwicklung des staatlichen Denkmalschutzrechts: Wolff, Kommentar zum StGB, § 304 Rn. 2).

2.7 Soweit im Zuge des deklaratorischen Eintragungssystems ein derartiges Verfahren nicht eröffnet wurde, die Denkmaleigenschaft aber objektiv vorliegt und damit das Bayerische Denkmalschutzgesetz zum Tragen kommt, muss man wohl davon ausgehen, dass zwar die objektive Denkmaleigenschaft gegeben ist, zumindest nicht immer aber die besondere Zweckbestimmung im Hinblick auf eine öffentliche Widmung. In der Regel ist in einem solchen Fall dann nicht von einem „Öffentlichen Denkmal“ i.S.v. § 304 StGB zu sprechen.

Dies mag allerdings anders zu beurteilen sein, wenn ein Objekt, das (noch) weder als Bau- noch als Bodendenkmal in die Denkmalliste eingetragen ist, im Alltag durchaus als „historisches Denkmal“ i.S. der Rechtsprechung des Reichsgerichts eingestuft wurde. Dies wird insb. im Bereich der Bodendenkmalpflege denkbar sein, wie es sich u.a. aus dem Urteil des OLG Celle vom 28. Januar 1974 (Neue Juristische Wochenschrift – NJW – 1974, 1291 f.) zu einem Hünengrab ergibt. Angesichts des Bestimmtheitsgebots von Art. 103 Abs. 2 GG sind solche Fallgestaltungen erkennbar selten, da hier sozusagen die „allgemeine Überzeugung“, der „gesunde Menschenverstand“ oder „das Gemeingut“ i.S.v. § 304 StGB an die Stelle der sachverständigen Denkmalfeststellung und der öffentlichen Widmung durch Eintragung in die Denkmalliste treten müssen. Dies kann und wird nicht häufig gegeben, im positiven Fall aber auch subjektiv (vgl. nachstehend Nummer 2.8) gleich zu behandeln sein.

Abweichend zu Eberl (in: Eberl/Martin/Petzet, Kommentar zum Bayerischen Denkmalschutzgesetz, Köln, 5. Aufl. 1997, Art. 23 Rn. 2) ist es allerdings irrelevant, ob das im Sinne der vorstehenden Ausführungen „Öffentliche Denkmal“ im Privateigentum steht und nur privat genutzt wird. Erfüllt es die vom Reichsgericht zum heutigen § 304 Abs. 1 StGB erkannten Voraussetzungen (vgl. hierzu auch Daude, Kommentar zum Strafgesetzbuch für das Deutsche Reich, 12. Aufl. 1913, Berlin, § 304, Seite 412), insb. die objektive Denkmaleigenschaft (Art. 1 Abs. 1 BayDSchG) und die öffentliche Widmung (i.d.R. Eintragung in die Denkmalliste, ggf. erst im Entwurf), ist die Beschädigung oder Zerstörung des Denkmals dann auch nach § 304 StGB strafbewehrt.

2.8 Lediglich ergänzend ist hinsichtlich des inneren, subjektiven Tatbestands, der Vorsatz, d.h. Kenntnis über die Denkmaleigenschaft und die besondere Zweckbestimmung i.S. der vorstehenden Ausführungen verlangt, auf die kurzen und prägnanten Ausführungen des Reichsgerichts in RGSt 43, 240, 246 zu verweisen. Es genügte bei der damaligen Rechtslage schon die Kenntnis, „dass und aus welchen sachlichen Gründen der Turmteil ‚als historisches Denkmal‘ erhalten bleiben solle“.

2.9 Abschließend ist in allgemeiner Hinsicht zu betonen, dass schon nach der Rechtsprechung des Reichsgerichts § 304 StGB weder als Reichs- noch als Bundesgesetz eine förmliche äußere Übergabehandlung, das Befinden an einem öffentlichen Ort, eine öffentliche Zugänglichmachung o.ä.m. fordert. Hiervon abweichende Kommentarmeinungen beachten die Rechtsprechung des Reichsgerichts (insb. RGSt 43, 240 ff.) nicht bzw. nicht ausreichend. Auf die vorstehenden Ausführungen zu Nummern 2.3 mit 2.7 wird verwiesen.

„Öffentliche Denkmäler“ i.S.v. § 304 Abs. 1 StGB müssen zwar der Öffentlichkeit gewidmet, nicht aber für jedermann allgemein zugänglich sein. Das den Umfang strafbewehrter Handlungen begrenzende Merkmal „öffentlich“ ist sinnvoll und beizubehalten; unzulässig ist es allerdings, diese begrenzte Strafbewehrung durch ein zusätzlich eingeführtes, neues Tatbestandsmerkmal weiter einzuschränken, ohne dass dies dem gesetzgeberischen Willen entsprochen hätte oder heute entspricht oder gar im Gesetzestext angelegt ist. Die Strafverfolgungsbehörden und die Strafgerichtsbarkeit tragen insofern ihren Teil der Verantwortung für den Erhalt des kulturellen Erbes in Deutschland bzw. im Speziellen im Freistaat Bayern.

(bearbeitet von Wolfgang Karl Göhner, Justitiar im Bayerischen Landesamt für Denkmalpflege)

#### Hessen: Beteiligung des Denkmalbeirats im Baugenehmigungsverfahren

(DSI) Im 32. Tätigkeitsbericht des Hessischen Datenschutzbeauftragten, vorgelegt zum 31. Dezember 2003, ist unter Ziffer 9.3 zu diesem Thema zu lesen:

„Personenbezogene Daten aus einem Baugenehmigungsverfahren, in dem auch die Denkmalbehörde zu beteiligen ist, dürfen auch gegenüber den Mitgliedern des Denkmalbeirats offenbart werden. Diese unterliegen der gleichen Verschwiegenheitspflicht wie Stadtverordnete.

Ein Bürger hatte sich bei meiner Dienststelle darüber beschwert, dass seine Bauantragsunterlagen in personenbezogener Form an den Denkmalbeirat seiner Heimatgemeinde weitergegeben worden waren. Er kritisierte in diesem Zusammenhang, dass die Mitglieder des Denkmalbeirats keine gewählten Parlamentsmitglieder seien, sondern „Leute aus der Stadt“.

Die Einbeziehung des Denkmalbeirates war datenschutzrechtlich nicht zu beanstanden. Für das anstehende Baugenehmigungsverfahren war die Beteiligung der Unteren Denkmalschutzbehörde gesetzlich vorgeschrieben, da es um eine Baumaßnahme innerhalb eines denkmalgeschützten Bereichs ging.

Die Bildung eines Denkmalbeirates, der die Behörde bei der Entscheidung unterstützt, findet ihre rechtliche Grundlage in § 3 Abs. 3 des Hessischen Denkmalschutzgesetzes (HDSchG).